

推动领事工作提质升级 更好服务高水平对外开放

龙舟 外交部领事司司长

—

开放是当代中国的鲜明标识。党的二十大报告把推进高水平对外开放作为“加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”重要内容。党的二十届三中全会强调，必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。领事工作作为中国特色大国外交的重要组成部分，以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平外交思想为引领，认真贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，锚定以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴目标任务，以领事工作提质升级支持促进高水平对外开放，服务保障高质量发展。

着力打造中外人员和涉外文书跨境往来新秩序。持续调整优化政策，努力构建安全有序、高效顺畅的中外人员往来和涉外文书跨境流转新秩序。**开创性推出单方面免签政策**，先后对38国实行单方面免签，塑造以政策创新增进中外友好、深化务实合作成功范例。**全方位畅通外国人来华渠道**，推出简化签证申请表、调减签证费、简化来华留学审批手续、短期签证免采指纹、免除签证预约、扩大免签政策适用范围、优化免签入境事由、延长免签入境停留期等优化举措。**多渠道便利我人员“走出去”**，推动达成双向签证便利化安排，同157国缔结涵盖不同护照类别的互免签证协定，同27国达成全面互免签证安排。优化因公护照签发管理，调整签发范围、优化办照流程。**优化我国领事认证制度体系**，加入《取消外国公文书认证要求的公约》，大幅降低文书跨

国流转时间和经济成本，提升我国企业国际竞争力，打造优质营商环境。上述政策红利密集释放叠加，不断畅通中外人员往来渠道，展现主动对接高标准国际规则、扩大制度型开放姿态担当，为高水平开放创造有利条件。

加快建设与高水平开放相匹配的海外安保体系。深入践行外交为民宗旨，**聚焦机制建设**，依托“境外中国公民和机构安全保护工作部际联席会议”机制，建立完善中央、地方、驻外使领馆、企业、公民共同参与的“大领保”工作格局，加强同各国在海外安全保护领域合作，逐一突破堵点阻点、攻关重点难点，开展专项行动，深化源头治理。**聚焦应急处突**，着力提升海外风险防控和应急处置能力。党的十八大以来，组织实施包括也门、乌克兰、苏丹、黎巴嫩在内的紧急转移撤离海外中国公民行动20余次，处理涉及我人员遭绑架、袭击案件1000余起，受理各类领事求助案件70余万起，涉及我国公民100余万人。**聚焦法治建设**，出台实施《中华人民共和国领事保护与协助条例》，推动领事保护法治化、制度化、规范化建设迈上新台阶。**聚焦预防预警**，加强海外风险研判和预警防范，动态开展海外安全风险评估，及时调整各国安全风险等级并发布安全提醒。积极开展“进校园、进社区、进企业、进乡村”等预防性宣传活动，增强群众海外安全风险防范意识和能力。

努力发挥领事关系和领事资源积极作用。顺应人员跨境流动持续增长需求，致力推动与各国政策规划有效对接，为中外交流合作搭建平台。**完善海外领事机构布局**，经过“从无到有、从少到多、由点及面”全方位发展，现已在海外实际设立运行领事机构93家。**持续全面深化中外领事关系**，与90余国建立领事磋商机制，着力解决对外开放过程中产生的人员往来、海外利益保护等领域突出问题。批准外国在中国内地及香港、澳门特别行政区实际设立领事机构342家，搭建中外交流合作桥梁。依托中外领事交往渠道，积极推动互利合作，讲好“互惠发展”故事，在落实元首共识、服务国家重大发展战略、推进“一带一路”建设、深化务实合作、促进地方经济发展等方面发挥积极作用。**提升领事工作信息化水平**，持续优化“中国领事”APP等智慧领事项目开发建设，大力推进驻外使领馆及各地方数字化领事信息系统集成部署，让中外申请人充分享受中国电子政务发展红利。

二

当前，百年变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，中国14亿多人口的超大规模市场正向全球展开，自身发展和对外合作的空间迅速拓展。党的二十

届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调，对外工作必须“为进一步全面深化改革、推进中国式现代化营造良好外部环境”，对当前及今后一个时期的对外工作提出明确要求。中国领事服务国家发展稳定大局和外交工作全局的作用更加突出。

领事工作更加关乎国家发展。我国实现高质量发展离不开世界，世界也需要一个更加开放的中国，中国与世界互有需求、深度交融的大互动格局不会变，中外人员往来需求持续增长，特别是我与周边国家、共建“一带一路”国家人员双向流动还将进一步扩大。要求我们坚持问题导向，在便利人员往来、提高服务效率质量等方面出新招、实招，以实实在在的举措，帮助中国公民和企业更加便利地“走出去”，推动更多外国资金、技术、人才“引进来”，积极打造人员往来新高地。

领事工作更加关乎外交大局。国际局势变乱交织，地缘冲突延宕升级，热点问题不断升温，单边行径、保护主义抬头，“脱钩断链”愈演愈烈，冲击我外部环境，对中外正常人员和经贸往来带来不利影响。要求我们必须增强斗争本领，坚决维护国家主权、安全和发展利益。深入挖掘潜力，充分发挥领事工作效能，调动更多领事资源，畅通交流，增进友好，促进合作，扩大我外交朋友圈。加强对外宣介，讲好中国发展成就给中国人民带来获得感、幸福感、安全感的故事，也讲好给世界各国人民带来同乘中国发展快车、共享中国市场、共创美好未来的“中国机遇”的故事，彰显我国对外开放是与世界合作共赢的开放，为中国高质量发展营造良好外部环境。

领事工作更加关乎海外利益。我国在海外有6000多万华侨华人，数百万留学生、企业外派和劳务人员，2024年内地居民出境数量恢复至1.46亿人次，我国在海外的人员结构多元、数量庞大、分布广泛。同时，部分国家和地区局势动荡、治安不靖，涉我人员和机构安全问题多发频发，海外利益风险高企。要求我们提高责任意识，更加积极主动塑造海外安全和利益保护体系，强化预防性领保工作机制，引导境外企业合规经营，教育海外公民遵规守法，为增进海外同胞民生福祉、维护我海外利益不懈努力。

三

2025年是“十四五”规划的收官之年，也是将全面深化改革推向纵深的关键之年。我们将坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平外交思想为指引，贯彻党的二十届三中全会、中央经济工作会议精神，深刻领

会习近平总书记系列重要讲话精神，坚决贯彻落实党中央决策部署，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，持续提升领事工作治理能力和治理体系现代化水平，为高水平对外开放和高质量发展提供有力支撑。

积极作为，为高水平开放创造更多政策空间。坚持以人民为中心发展思想不动摇，坚定服务“更加积极主动的开放战略”方向不改变，不断丰富领事工作服务发展政策工具，持续释放对外开放积极信号。紧紧围绕党和国家中心工作，深刻把握形势任务变化，增强工作的系统性、整体性、协调性，稳步扩大免签国家范围，积极丰富各类人员往来便利化措施，打通人员安全有序流动的双向渠道，出台更多服务国内经济社会发展政策举措。

主动出击，为高水平开放拓展务实合作平台。以更加积极进取的姿态主动出击，采取适当降低门槛、率先推出单边优惠等措施主动释放善意，迈出“双向”奔赴的第一步。同周边国家、共建“一带一路”国家、与我人员往来密切国家加强沟通协作，继续推动与各国战略政策对接，探索建立区域合作框架下的人员往来便利化机制，提升软联通水平，推进高水平制度型开放。把握电子护照、数字领事等发展趋势，积极引领全球规则制定，推动领事领域国际合作。

居安思危，为高水平开放营造良好外部环境。把防范风险、维护安全摆在更加突出位置，加强海外安全保障能力建设，持续提升领事保护治理能力和治理体系现代化水平，维护我国公民、机构在海外安全和合法权益。做好《领事保护与协助条例》贯彻落实，加快领事保护法制化、规范化进程。及时研判外部风险形势，强化海外态势感知能力，完善海外涉我重大突发安全事件应急处置机制，保护好我海外重大利益。加强预防性领保宣传和安全风险预警，建设高效、闭环、全链条的领保工作平台。

风好正是扬帆时。新时代呼唤新担当、新作为。我们将认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，牢记宗旨目标，强化使命担当，把外交为民牢牢扛在肩上，守正创新、奋发有为，不断推动领事工作提质升级增效，为高质量发展和高水平开放创造更有利条件，提供更有利保障，为强国建设和民族复兴伟业作出新的贡献。