

牢牢把握挑大梁的着力点 以深层次改革和高水平开放除障碍增动能

许昆林 江苏省委副书记、省长

习近平总书记强调，改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定中国式现代化成败的关键一招。江苏作为改革开放的前沿阵地，承载着习近平总书记和党中央的深切关怀和殷切期望。党的十八大以来，习近平总书记多次到江苏考察调研、多次参加全国人代会江苏代表团审议，为江苏发展把脉定向、指路引航。今年3月5日，习近平总书记再次亲临江苏代表团并发表重要讲话，系统阐述“经济大省挑大梁”的深刻内涵、核心要求、实践路径，并明确了挑大梁要把握好的四个着力点，其中之一就是“在推进深层次改革和高水平开放上勇争先”。江苏坚决贯彻习近平总书记重要讲话精神，以“勇争先”的思想自觉和行动自觉，向改革要动力、向开放要活力，努力以高质量发展实绩实效为全国发展大局多作贡献。

勇当排头兵，在推动高质量发展走在前列中 彰显改革开放关键一招的实践伟力

在高质量发展上走在前列，是习近平总书记着眼现代化建设全局赋予江苏的重大任务。围绕开创高质量发展新局面，习近平总书记强调，“必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式”“加快形成可持续的高质量发展体制机制”。

落实习近平总书记的重要指示，江苏既有坚定的信心决心，也有坚实的条件支撑。从区位优势看，江苏处于丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的交汇点上，既辖江临海又沿新亚欧陆海联运通道，对外经贸合作频繁、交流往来密切，目前已与68个国家缔结国际友好城市370对、数量全国第一。从实践基础看，江苏向来有敢为天下先的光荣传统，是许多改革部署、政策举措的先行先试区。改革开放四十多年来，从苏南乡镇企业异军突起，到“昆山之路”、苏州工业园区经验……江苏不仅持续激活经济发展的“一池春水”，也始终一以

贯之地为全国发展探路。进入新时代，江苏深入贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革开放的重要论述精神，充分把握多重战略叠加的机遇优势，在新的历史起点上不断把改革开放推向新境界——各领域改革持续向纵深推进，尤其是科技创新“揭榜挂帅”、“赛马”机制、苏州工业园区开放创新综合试验、政务服务“不见面审批”、农村精神文明建设“马庄经验”等一批改革品牌在全国产生影响；开放型经济发展取得新成效，截至2024年，进出口规模连续22年居全国第二位，实际使用外资规模连续七年保持全国第一……

得益于改革开放关键一招的实践伟力，江苏经济高质量发展汇聚起澎湃动能，全省地区生产总值由2012年的5.37万亿元提升至2024年的13.7万亿元，经济总量稳居全国第二位，5座城市成为GDP“万亿之城”；人均GDP由2012年的6.65万元增加到2024年的16.07万元，连续16年居各省（区）之首。如今的江苏，以占全国约1%的陆域面积、6%的人口，创造了占全国10%以上的经济总量，为全国经济发挥了重要“压舱石”作用。特别是，江苏在全面深化改革开放中牢牢抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，持续加强科技创新和产业创新深度融合，加快建设具有全球影响力的产业科技创新中心和具有国际竞争力的先进制造业基地。2024年，江苏制造业高质量发展指数89.0、连续四年全国第一，两化融合发展水平69.2、连续十年全国第一，高新技术产业产值占规上工业比重首次超过50%；区域创新能力排名跃升至全国第二，全社会研发投入强度约3.33%，科技创新实力正从量的积累迈向质的飞跃。

回望来时路，展望新征程，我们对“改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水”体会更加深切，对“经济体量大，向前发展就需要更大的推动力”认识格外深刻。当前，外部环境更趋复杂严峻，发展面临的不确定难预料因素增多，作为挑大梁的经济大省，我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，先行先试、内外兼修，全力以赴推进深层次改革，更大力度推进高水平开放，为在高质量发展上继续走在前列提供更大推动力，以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性，奋力在推进中国式现代化中走在前做示范。

改革不停顿，在提升制度供给的质量和效率中 继续增创先发优势

习近平总书记强调，“改革重点是啃硬骨头”“要破立并举、先立后破，以制度供给增创先发优势”，这为我们推进深层次改革提供了方向指引、阐明

了目标路径。当前，新一轮改革进入深水区，我们要着力发挥经济体制改革的牵引作用，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，聚焦重点领域和关键环节，为江苏经济高质量发展破除更多体制机制障碍。

大力优化生产力空间布局。近年来，我们扎实做好区域互补、跨江融合、南北联动大文章，在推动城乡区域协调发展上迈出了坚实步伐。目前，江苏是全国城乡收入差距最小、区域发展最均衡的省份之一。2024年，全省常住人口城镇化率75.53%，城乡居民收入比为2.04:1；22个县（市）经济总量迈上千亿台阶、25个县（市）上榜“中国百强县”名单，全国综合实力千强镇江苏占据251席，数量位居全国第一。面向未来，我们将立足城乡区域发展更趋协调的良好基础，积极实施以人为本的新型城镇化战略，加快完善人口吸引政策，持续壮大县域经济，不断提升农业转移人口市民化质量；着力夯实农业农村基础，提高农业综合效益和竞争力，大力推动乡村全面振兴；深入推进省内“1+3”重点功能区建设，联动实施国家重大发展战略，在更大空间内促进良性互动、共同繁荣，不断增强发展的辐射带动力和整体协调性。

持续深化要素市场化配置改革。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视要素市场化改革工作，党的二十届三中全会也作出了部署。围绕落实中央要求，江苏在深化相关领域改革上推出了一系列创新举措，比如，在全国率先探索“国有+集体”土地协同入市、推动公共数据授权运营等。为更好服务全国统一大市场建设，我们将进一步推进要素市场化配置综合改革试点，深化要素价格市场化改革，创新生产要素配置方式，持续完善要素市场制度和规则，推动资源配置效率最优化和效益最大化。特别是要着力破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争，一方面，进一步规范地方政府自身行为，加强产业统筹布局和产能监测预警；另一方面，引导企业“向上竞争”，更加注重通过技术进步在质量、功能上攀高逐新。同时，在制度设计、行业自律等方面积极发力，充分运用市场化法治化手段提升综合治理实效、推动市场健康发展。

支持民营经济和民营企业发展壮大。江苏是民营经济大省，也是我国民营企业发展最为活跃的地区之一。2024年民营经济贡献了全省58.2%的经济总量、45.3%的外贸进出口、66.1%的社会投资、61.8%的税收、79.3%的企业用工岗位、92.2%的高新技术企业，全省新增规上工业企业中93.5%为民营企业。新征程上，江苏将全面落实民营企业座谈会精神，坚持“两个毫不动摇”“一视同仁对待各种所有制企业”。我们将坚决破除各种障碍，引导民营企业积极参与“两重”建设、“两新”工作，鼓励民间投资进入更多细分行业领域。我们将

加大清欠账款力度，强化源头治理和失信惩戒，坚决遏制新增拖欠。我们将加快推进民营经济促进条例立法，持续完善海外综合服务体系，依法保护广大民营企业的合法权益。我们将积极落实各项涉企纾困政策，用心用情搞好服务保障，实打实地帮助、支持广大民营企业家稳经营、干事业。

持之以恒营造一流营商环境。习近平总书记高度重视优化营商环境，强调“营商环境只有更好，没有最好”。江苏以习近平总书记的系列重要讲话精神为指引，瞄准“持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境”目标，构建形成了“1+5+13+N”营商环境政策体系、“1+8”江苏省市两级优化营商环境地方立法体系，连续5年获评全国“营商环境最佳口碑省份”，经营主体在册总量达1463.2万户。下一步，我们将更大力度推动政策集成创新，提高政策精准度，保持政策稳定性，着力打造综合更优的政策环境；更大力度破除隐性门槛，健全公平竞争审查规则体系，着力打造公平有序的市场环境；更大力度提升政务服务效能，持续降低制度性交易成本，着力打造高效便利的政务环境；更大力度规范涉企执法、监管行为，加强经营主体权益和知识产权保护，着力打造公正透明的法治环境；更大力度弘扬企业家精神，着力打造亲商安商的人文环境，推动形成让各类市场主体近悦远来的“强磁场”。

开放不止步，在建设具有世界聚合力的双向开放枢纽中 不断拓展国际合作空间

习近平总书记强调，“开放是中国式现代化的鲜明标识”，要求江苏“塑造更高水平开放型经济新优势”“建设具有世界聚合力的双向开放枢纽”。在今年3月5日参加江苏代表团审议时的重要讲话中，习近平总书记进一步强调，“要稳步扩大制度型开放，不断拓展国际合作空间”，为江苏在新形势下推进高水平对外开放指明了方向。面对严峻复杂的国际形势，我们将牢记习近平总书记嘱托，以“狭路相逢勇者胜”的勇气和决心，打好应对外部环境变化的主动仗，加快建设“一枢纽”，更好扛起服务构建新发展格局的江苏使命。

持续加大制度型开放力度。稳步扩大制度型开放，是推动新一轮高水平对外开放的核心指向。近年来，我们充分发挥自贸试验区改革开放综合试验平台作用，对标《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）、《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）探索制度型开放的“38条”措施全部落地见效，在全国率先探索生物医药全产业链开放创新，累计形成450余项制度创新成果、其中30项在全国复制推广。站在新的起点上，我们将充分依托已有优势，进一步深

化首创性、集成式探索，着力抓好自贸试验区生物医药全产业链开放创新、南京和苏州服务业扩大开放、中新数字贸易合作三个国家级试点，努力打造更多标志性、引领性制度创新品牌成果。同时，推动实施第二批高水平制度型开放“50条”任务清单，持续构建与国际高标准经贸规则相衔接的制度体系，积极参与新兴领域国际标准制定修订工作，加快实现规则、规制、管理、标准相通相容。

深入推进“一带一路”交汇点建设。早在2014年，习近平总书记就要求江苏“主动参与‘一带一路’建设，放大向东开放优势，做好向西开放文章”。我们始终坚持以“一带一路”交汇点建设为统揽，持续深化对外经贸合作，不断拓展对内对外开放新空间。2024年江苏对共建“一带一路”国家进出口2.7万亿元，增长10.8%；在共建国家新增对外投资项目872个，中方实际投资额38.5亿美元、增长71.9%；全省开行中欧班列2286列、增长7.7%。目前，江苏在6个国家建有7个境外园区，累计占地面积超1220平方公里，入区企业超400家，投资额超43亿美元，为当地创造就业岗位近6万个。下一步，我们将以深入实施“五大计划”专项行动为抓手，大力促进贸易畅通，更好促进高质量“走出去”和水平“引进来”；积极推进设施联通，全面提升“陆海天网”四位一体互联互通水平；大力促进民心相通，打造一批“小而美”民生项目，形成更多接地气、聚人心的合作成果。

大力推动外贸外资高质量发展。作为开放大省，江苏外贸外资规模大、占全国比重高。2024年，全省进出口总额达5.62万亿元，创历史最高，机电、高新技术产品居出口的主导地位；实际使用外资190.5亿美元，占全国比重近1/6。世界500强上榜企业中已有408家投资江苏。当前，世界开放指数不断下滑，单边主义、保护主义加剧。面对严峻挑战，我们将更大力度开拓多元化市场，持续开展“江苏优品行全球”行动，多措并举推进内外贸一体化发展。我们将更大力度发展外贸新业态新模式，推动跨境电商提速发展，加强海外仓推广应用和共建共享，积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易，不断培育外贸新增长点。我们将更大力度提高利用外资质量和水平，认真落实新版外资准入负面清单，持续开展好“跨国公司江苏行”系列活动、“走进跨国公司总部”行动，强化产业链精准招商，吸引更多外资深耕江苏。

积极打造对外开放高端平台。江苏现有184家国家和省级开发区、26个省内国际合作园区、26个对外开放口岸、21个海关特殊监管区域，形成了多层次、广覆盖、差异化的开放平台体系。在2024年国家经开区综合考核中，江苏9家经开区入围前30强、数量全国第一。苏州工业园区实现“九连冠”，习近平总

书记称赞其树立了中新两国合作的生动样板。着眼更好发挥开放平台优势，我们将深入实施自贸试验区提升战略，推动自贸试验区发展提质增效；大力促进开发区创新提升，支持苏州工业园区深化开放创新综合试验，支持国际合作园区深耕重点国别合作、做强特色优势，提升园区开放能级；持续提高口岸建设发展水平，强化口岸服务产业发展功能，深化国家级“智慧口岸”试点，为推进高水平对外开放更好赋能。

习近平总书记强调，“实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境”。新时代新征程，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移高举改革开放旗帜，努力以扩大开放促进深化改革、以深化改革促进扩大开放，为高质量发展注入源源不断的强劲动能，在奋力推进中国式现代化江苏新实践中与世界共享机遇、共赢未来。🚀