

贯彻落实中央周边工作会议精神 推动构建更加紧密的上合组织命运共同体

刘 彬 外交部部长助理

今年4月，中央周边工作会议胜利举行。习近平总书记发表重要讲话，系统总结新时代以来我国周边工作的成就和经验，科学分析形势，明确了今后一个时期周边工作的目标任务和思路举措，强调要聚焦构建周边命运共同体，努力开创周边工作新局面。这次会议意义重大，影响深远，为新时代新形势下做好我国周边工作提供了根本遵循。

上海合作组织作为唯一由我国参与创建、以我国城市命名、我国居中发挥重要作用的新型国际组织，始终是我国周边外交优先事项和外交全局重要一环。今年是上合组织成立24周年，中国时隔7年再次担任轮值主席国并主办峰会。面对国际新形势、外交新任务、各方新期待，我们要以习近平外交思想为指引，贯彻落实中央周边工作会议精神，进一步扎根组织、建设组织，推动构建更加紧密的上合组织命运共同体，为促进地区和世界和平发展、构建人类命运共同体做出更大贡献。

一、从“上海精神”到命运与共是中国周边外交历史性成就 和历史性变革的鲜明体现

中央周边工作会议指出，党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们提出亲诚惠容周边外交理念，倡导推动构建周边命运共同体，以元首外交为引领，同周边国家深化全方位合作、加强各领域交流、共同维护和平稳定，形成务实高效的周边工作框架，推动周边工作取得历史性成就、发生历史性变革。上海合作组织的建立和发展正是这一历史性成就和变革的缩影和范例。

24年前，我国同俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦5个周边国家发起成立上合组织，开辟了地区国家共守安全、共促发展、共享繁荣的新型合作之路。此后，我国同各成员国一道，秉持“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”的“上海精神”，探索建立新型国际关系，将上合组织打造成维护地区安全、促进共同发展、担当公平正义的重要建设力量。

党的十八大以来，习近平总书记身体力行，亲自擘画引领上合组织发展，提出一系列重要倡议和主张，为组织成长源源不断贡献中国智慧、中国方案、中国动力。2013年，习近平总书记首次出席上合组织峰会，提出弘扬“上海精神”，落实长期睦邻友好合作条约，使成员国成为和睦相处的好邻居、同舟共济的好朋友、休戚与共的好伙伴。2018年青岛峰会上，习近平总书记洞察世界大势、着眼组织未来，首次提出构建上合组织命运共同体重大主张，开启了成员国守望相助、命运与共的上合组织发展新阶段，也为构建周边命运共同体打造了先行样板和有力依托。因应国际风云和时势变化，习近平总书记倡导成员国秉持超越文明冲突、冷战思维、零和博弈的发展观、安全观、合作观、文明观、全球治理观“新五观”，先后提出构建上合组织卫生健康、安全、发展、人文“四个共同体”，建设团结互信、和平安宁、繁荣发展、睦邻互信、公平正义“五个共同家园”等重要倡议，宣布中方向成员国提供上百亿美元贷款和大量疫苗援助，提供执法、经济、扶贫领域逾万个培训名额和数千例手术名额，不断丰富上合组织命运共同体的理念内涵和外交实践。

在“上海精神”和命运共同体理念共同引领下，上合组织蹄疾步稳，勇毅笃行，成员国互信愈加深化，组织机制日臻完善，各领域合作成果斐然，国际影响力不断提升。今天的上合组织已包含10个成员国、2个观察员国和14个对话伙伴，地域范围横跨亚、欧、非三大洲，涵盖我国大周边地区。上合组织经济总量超过20万亿美元，对外贸易总额达6.6万亿美元，成为当今世界人口最多、幅员最广、最具发展潜力的区域合作组织。民调显示，上合组织成员国民众广泛认同“上海精神”，对经济、安全、科技、人文交流合作的期待值均超过90%。作为上合组织的创始成员国和发祥地，我国倾力参与组织全过程发展，我国外交的重大理念深刻贯穿于上合组织发展各个阶段，上合组织的建立和发展也成为我国周边外交的成功实践。

二、构建更加紧密的上合组织命运共同体是新形势下中国周边外交的重要任务

中央周边工作会议指出，当前我国同周边关系处于近代以来最好的时期，同时也进入周边格局和世界变局深度联动的重要阶段。这深刻表明，随着百年变局加速演进，中国的周边形势正在发生深刻变化，周边联动国际格局、周边联动世界经济、周边联动全球安全、周边联动大国博弈的态势更加突出。上述背景下，构建更加紧密的上合组织命运共同体具有重要时代价值和世界意义，是新形势下我国周边外交的优先方向和重要任务。

——这是上合组织国家的共同愿望。上合组织国家均为新兴市场或发展中国家，不同程度面临维护社会稳定、实现经济发展、改善民生福祉的繁重任务，以及“三股势力”、外部干涉、气候变化等不同范畴风险挑战。地区国家同声相应、同气相求，对上合组织抱有更大期待，真诚希望加强团结协作，深入开展共建“一带一路”合作，打造更为高效的合作网络，更好汇聚地区国家智慧，形成强大合力，维护各自国家安全稳定，促进经济社会发展，造福各国人民。

——这是国际社会的真诚期待。当前国际形势复杂严峻，霸权霸道霸凌为害全球，局部战争冲突不断，全球热点问题频发，人类社会再次走到关键十字路口。今年以来，上合组织就支持多边贸易体制、谴责美国、以色列袭击伊朗发表声明，体现了坚持公道正义、反对单边主义的责任担当。大船必远航。随着自身日益发展壮大，国际社会对上合组织抱有更高要求，真诚期待上合组织以更紧密的命运共同体姿态，承担更多国际责任、发挥更大作用，团结引领全球南方，推动建立更加公正合理的全球治理体系。

——这是构建人类命运共同体的必然要求。上合组织超越意识形态、社会制度、发展道路的差异，为世界提供了不同国家、不同民族、不同文化和谐共处、合作共赢的典范，以实际行动诠释了命运共同体的深刻内涵。新形势下，推动构建更加紧密的上合组织命运共同体，必将完善构建人类命运共同体理念内涵，丰富构建人类命运共同体外交实践，扩大构建人类命运共同体国际共识，为实现人类命运大通的崇高目标汇聚磅礴力量。

三、落实周边外交总体方略，推动构建更加紧密的上合组织命运共同体

中央周边工作会议强调，构建周边命运共同体，要与周边国家巩固战略

互信、深化发展融合、共同维护地区稳定、扩大交往交流，从政治、经济、安全、人文四方面概括了构建周边命运共同体重点路径和具体举措，反映了新形势下党中央对全方位、多层次、立体化推进周边工作的新思路和新要求，也为构建更加紧密的上合组织命运共同体指明了方向。

（一）赓续“上海精神”，引领上合组织命运共同体发展方向。“上海精神”是上合组织的“根”和“魂”，也是组织多年来成功应对复杂形势挑战、不断发展进步的核心优势和根本保障。我们要牢记初心，以“上海精神”为根本遵循，不断赓续和弘扬“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”的上合组织核心价值观，凝聚成员国共识，强化组织认同，不断赋予“上海精神”新的时代内涵，让上合大家庭成员始终紧密团结在“上海精神”的旗帜下，引领上合组织迈向更加光明的未来。

（二）巩固互信互助，夯实上合组织命运共同体政治根基。我们要遵循上合组织宪章和成员国长期睦邻友好合作条约宗旨原则，不断夯实政治互信基础，加大在涉及彼此核心利益问题上的相互支持，坚定支持各国捍卫主权，探索符合本国国情的发展道路和治理方式，坚决反对外部势力干涉地区国家内政、破坏上合组织团结和发展。不断加强上合组织国家间的各层级政策对话和沟通协调，增进相互理解，尊重彼此关切，妥善处理成员国之间的矛盾分歧，及时化解合作中出现的具体问题，共同为组织发展和各自国家发展振兴营造良好氛围。

（三）深化安全合作，筑牢上合组织命运共同体坚实屏障。我们要践行共同、综合、合作、可持续的安全观，加紧落实领导人共识，推动成立应对安全威胁和挑战综合中心、信息安全中心、打击跨国有组织犯罪中心和禁毒中心。不断提升执法安全合作水平和打击“三股势力”联合行动能力，增强维稳能力建设，加强情报资源共享，从源头上遏制恐怖主义滋生。大力拓展粮食、能源、生态、网络、信息、金融、疫情等非传统安全领域合作，打造全方位安全共同体。

（四）拓展务实交流，拉紧上合组织命运共同体利益纽带。我们要坚持以人民为中心的发展理念，秉持原则，推进高质量共建“一带一路”同上合组织国家发展战略和本地区区域合作倡议对接，开展更多可持续、惠民生的合作项目。加快设立上合组织开发银行，搭建更多新质生产力平台，深化经贸投资、绿色产业、数字经济、科技创新等领域合作，推动地区国家把握发展机遇，积极落实全球发展倡议和联合国2030年可持续发展议程，坚定不移走互利共赢、共同发展之路，为上合组织国家高质量发展注入不竭动力。

(五) 推动文明互鉴, 搭建上合组织命运共同体民心桥梁。我们要坚持文明平等、互鉴、对话、包容, 共同践行全球文明倡议, 促进多种文明互学互鉴。充分发挥上合组织睦邻友好合作委员会等民间友好机构作用, 深耕民心相通的沃土, 加强教育、文化、体育、旅游、妇女、青年等领域合作, 全力打造传统医学论坛、减贫和可持续发展论坛等品牌活动, 持续丰富民间交流形式和内容, 推动地区国家不断增进对“上合大家庭”的归属感和认同感, 汇聚上合组织命运共同体的强大民心力量。

(六) 加强国际协作, 提升上合组织命运共同体全球影响。我们要秉持共商共建共享的全球治理观, 坚定维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序, 坚定弘扬真正的多边主义, 倡导全人类共同价值, 推动完善全球治理。积极拓展对外关系, 深化同其他国际地区组织、机制的交流合作, 捍卫新兴市场和发展中国家的共同利益和发展空间。坚持开放包容原则, 欢迎更多认同“上海精神”的国家加入“上合大家庭”, 不断扩大“朋友圈”和合作面。

(七) 推进组织建设, 完善上合组织命运共同体机制保障。我们要坚持开拓创新、与时俱进, 全面总结梳理上合组织成长建设经验、成果和不足, 因应国际地区形势变化和组织发展需要, 持之以恒推进组织自身建设, 在议事机制、合作模式、常设机构等各方面改革创新, 让上合组织机制更完善、决策更高效、运转更流畅。

四、“中国年”开启上合组织命运共同体建设新篇章

当前, 上合组织正处于发展关键阶段, 迎来前所未有的发展机遇, 也面临诸多困难挑战。2024—2025年是中国担任主席国的上合组织“中国年”, 今年也正值中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年和联合国成立80周年。上述背景下, 国际社会更加期待应对全球性挑战、引领全球发展的“中国方案”, 更加关注解决全球治理难题、维护世界公平正义的“上合行动”。

中方接任轮值主席国后, 以高度的责任感使命感, 着眼组织长远发展、推动构建更加紧密的上合组织命运共同体, 提出“弘扬‘上海精神’: 上合组织在行动”响亮口号, 制定100多项内容丰富的活动方案, 向国际社会传递出上合组织不是“清谈馆”、要做“行动派”的明确信号。一年来, 中方同各方密切配合, 围绕“上合组织可持续发展年”主题, 采取一系列务实举措, 推动政治、安全、经贸、人文合作和完善组织运作机制等工作取得显著成果, 引领组

织焕发新面貌、跑出新速度、迈上新台阶，为“上合大家庭”成员和地区国家人民带来看得见摸得着的合作成果，为构建更加紧密的上合组织命运共同体注入新动力。前不久，上合组织命运共同体研究中心在天津揭牌成立，将系统推进上合命运共同体建设理论研究和实践创新，为组织发展提供强大智力支持。

即将于秋季举行的天津峰会将是上合组织“中国年”的压轴大戏，也是全面落实中央周边工作会议精神的重要外交行动之一，承担着凝聚各方共识、激发合作动能、擘画发展蓝图三项重要使命。习近平总书记指出，面对变乱交织的国际形势，上合组织要看准方向、坚定信心、高效行动、更有作为。要牢记初心使命，做“上海精神”的火炬手；要回应人民期待，做深化合作的行动派；要担当时代使命，做构建人类命运共同体的笃行者。天津峰会上，几十个国家的领导人和国际组织负责人将共商上合组织未来发展大计，共绘人类命运共同体愿景。

目前，峰会筹备工作已进入最后冲刺阶段。我国正同各成员国加紧制定政治、安全、经济、人文领域合作计划，起草上合组织未来10年发展战略，完善组织运作机制，协商组织下一步扩员等重大事项。相信在各方共同努力下，天津峰会一定会取得圆满成功，书写构建更加紧密的上合组织命运共同体新篇章。