

全球南方谱新章

——中印建交75周年合作前景展望

王 旭 北京大学南亚研究中心常务副主任

2025年，中国与印度迎来建交75周年的历史性节点。回望过去，两国关系虽历经曲折与摩擦，但对话与合作始终是主线，推动双边关系总体沿健康稳定的轨道向前发展。20世纪50年代前后，中印先后走上独立自主的现代化发展道路。在建设新生民族国家、反殖民、反冷战霸权的共同历史使命中，中印共同倡导和平共处五项原则。这一准则不仅成为双边关系的基石，更成为万隆会议和不结盟运动的思想源泉，奠定了中印两国作为“全球南方”重要国家的历史地位。自70年代末起，在全球化的时代浪潮下，中国的改革开放与印度的经济自由化再次相向而行。双方达成积极发展关系的重要共识，经贸、科技、文化等各领域的务实合作迅速扩大。21世纪以来，中印作为两个并行崛起的发展中大国和新兴经济体，关系呈现出合作与竞争并存的新常态。双方确立了“面向和平与繁荣的战略合作伙伴关系”，并在金砖国家、上海合作组织等多边框架下进一步将合作提升至新高度，使发展与合作成果惠及整个全球南方。尽管逆全球化思潮与两国间的边界摩擦一定程度上冲击了彼此间互信，但双方均展现了理性管控分歧的战略定力。2024年以来，从喀山到天津，高层互动引领两国关系回暖，中国一度重登印度最大贸易伙伴地位，人文交流日益活跃，充分证明了双边关系所具有的深厚韧性与内生动力，为两国在全球南方的框架下进一步展开未来合作创造了广阔空间。

一、中印在全球南方的合作基础大于分歧

中印是全球南方中体量最大、影响力最突出的两个国家，但两国关系往往被简化为边界争端或战略竞争。事实上，中印在全球南方议题上的共同利益与合作基础，远远大于摩擦和分歧。双方合作基础植根于共同的身份认同、深厚

的文明智慧及良性竞争为全球南方带来的多元化发展机遇。

共同身份认同推动全球治理体系改革。中印同为百年未有之大变局中全球南方崛起的关键代表，对构建更加公平、包容的国际秩序有着战略共识，为双方在全球南方框架下的合作奠定了坚实基础。两国都曾经经历殖民统治的历史伤痛，对西方主导下传统国际秩序在代表性和包容性上的不足有着切身体会，促使中印在推动国际体系多极化方面利益趋同，在改革国际金融体系、增加全球南方国家代表权等问题上立场相近。2024年，在中印两国支持下，金砖国家合作机制正式成功扩容，亚非拉新兴市场国家在全球治理中的话语权进一步增强。显然，双方都认识到，一个更团结、更具代表性的全球治理体系，符合所有南方国家的长远利益。

文明智慧提供超越零和博弈的思想资源。中印是两大文明古国，也是搬不走的邻国，长期历史发展中积淀的文明智慧为处理当代国际关系提供了独特的东方思路。中国的“和合”文化传统强调“和为贵”“和而不同”，主张在差异中寻求和谐共存，“兼爱非攻”“协和万邦”等思想也与和平共处五项原则中“互不侵犯”“平等互利”等理念一脉相承。印度文明中，和平共处五项原则被表述为“潘查希拉”，最早源自佛教“五戒”，其中“不杀生”等核心理念经由甘地的非暴力思想传承完善，形成强调尊重主权、和平共处的国际关系准则。传承自古代印度教文化的“世界一家”理念，更是体现了跨文明伦理、超越民族国家界线的普世价值观，与中国主张的构建人类命运共同体不谋而合。上述源自中印的东方智慧，共同为全球南方国家处理相互关系提供了有别于西方强权政治、零和博弈的范式。

良性竞争创造全球南方多元化发展机遇。诚然，中印之间并非没有分歧，边界冲突、经贸摩擦、地缘战略之争都是两国关系中不确定的变量，但这不是中印关系的全貌，也并不意味着中印互相构成“威胁”。中印完全可以妥善处理敏感问题，将竞争置于良性框架内，相互理解、支持、成就，并为全球南方创造发展机遇。当前，中印为争取全球南方支持，竞相扩大对全球南方国家的投资与贸易合作，能为广大全球南方国家提供更多积极正向的现代化路径选择。在基础设施建设领域，中国在印度尼西亚推动高铁项目落地，印度则通过“发展伙伴关系”扩大对非洲基建援助，中印差异化竞争客观上给予了南方国家更多选择。在国际议程设置方面，中印两国在二十国集团、金砖国家、上海合作组织等平台上就限制性贸易措施、气候融资、债务重组、粮食安全等议题展开的对话，推动了全球治理议程更多关注南方国家诉求。同时，印度推动二十国集团成果文件强化发展融资，中国通过“四大全球倡议”引领南方国家

需求，形成了有益的互补效应。在科技创新领域，中国的新能源技术通过“一带一路”走向中东，印度的数字支付系统在东南亚推广，为全球南方国家提供了差异化赋能，同时降低了全球南方国家获取先进技术的成本。在良性竞争的格局下，广大全球南方国家获得“平衡外交”机遇，通过引入多元合作伙伴增强了战略自主性。

二、中印在全球南方合作面临的共同挑战

尽管中印在全球南方框架下拥有广泛的合作基础，但深化两国合作仍面临诸多挑战。面对复杂多变的国际环境，中印如何在这些挑战中寻求最大公约数，不仅考验着双方的政治智慧，也将直接影响全球南方合作的发展前景。

一是地缘政治博弈与外部干预的挑战。南亚地区正日益成为大国竞争的焦点场域，在尼泊尔、斯里兰卡等地区国家的基础设施建设中，中印两国项目的并行推进虽为当地提供了更多选择，但也反映出中印双方在地区影响力上的竞争态势。这种地缘博弈的显性化，并非单纯是中印两国在南亚秩序重塑过程中的矛盾，更是西方势力持续挑拨的结果。美国在其“印太战略”框架下，通过与印度建立的“四方安全对话”等机制，结合智库舆论、经济援助等手段放大中印之间的战略互疑，构建“印太制华”联盟。但与此同时，美国对印度的支持也具有高度不确定性，体现出既拉拢又防范的矛盾心态。2025年美国提出向全球征收所谓“对等关税”，印度同样深受冲击，美印关系在特朗普政府“美国优先”的政策取向之下，加速向“利益之交”转型。

二是全球经济秩序变革带来的竞争压力。新冠疫情、地缘冲突等因素加速了全球产业链重塑进程，而人工智能等新兴技术的迅猛发展则开启新一轮产业革命。在此背景下，中印都迫切需要向产业链上游攀升，在高端制造、数字经济、新能源、生物医药等领域的发展目标存在相当程度的重合。西方国家推行的“中国+1”供应链多元化策略，更是有意将印度塑造为中国的替代选项之一，挑动中印之间开展零和博弈，拆散两国形成优势互补的国际分工格局。与此同时，全球范围内单边主义、贸易保护主义思潮的抬头，严重挤压了中印在内的广大南方国家在全球产业链中的利益空间。联合国权威和国际规则受到冲击，多边主义机制效能下降，可持续发展议程推进受阻，全球治理赤字持续扩大。

三是国内经济社会转型与现代化治理困境。印度正经历深刻的社会变革，城市化进程的持续推进，社交媒体、人工智能等新技术的普及，以及青年人口

比例的变化，共同构成了推动社会转型的强大动力。新兴社会阶层对发展机会和社会权利的诉求，与社会分配不公现状之间的张力，成为引发族裔冲突、种姓对立、宗教矛盾的重要根源。这些内部治理挑战在一定程度上牵制了印度在全球南方框架下与中国深化合作的战略精力。与此同时，中国同样面临社会转型带来的系列挑战。在进入高质量发展阶段后，经济结构调整与产业转型升级压力并存，经济增速放缓与人口结构变化等问题，都对国内治理提出了更高要求。这些内部挑战使得两国在推进全球南方合作时，需要更加审慎地平衡国内发展需求与国际战略布局。

三、中印在全球南方合作的前景展望

展望未来，共同的挑战完全可以转化为中印在全球南方加强合作的动力。关键在于，中印需要在双边和多边层面相向而行，在彼此尊重核心利益的基础上，为全球南方国家探索出一条超越传统大国博弈的新发展路径。

在双边层面，中印需要管控分歧，放大共识，消除杂音。当前，中印关系面临的首要任务是建立更加成熟的危机管控机制，尤其是在边界问题上，需要双方保持战略耐心和理性，通过设立外长级定期对话机制等渠道，加强各层级沟通，防止局部摩擦升级为系统性对抗，秉持全球南方的团结精神，将分歧控制在可控范围内。同时，我们期待文明互鉴继续成为增进相互理解的重要支柱。中印两大文明体的交往史绵延千年，构成了独特的文明对话模式。中印若能携手，深挖自古以来文明交往的成功经验，重构中印文明互鉴的自主话语体系，必将为全球南方国家提供超越西方中心主义叙事的文明对话范例。此外，新媒体、数字技术的普及，为中印创新舆论引导方式、揭示和消解西方话语陷阱提供了契机。不妨充分利用数字时代社交媒体的影响力，使其成为全球南方国家表达殖民历史创伤、弱势群体赋权、身份认同问题等多元化叙事的场域，从而消除各国民众的信息差和认知差，寻求情感共鸣，提供解决发展和治理问题的中印思路。

在多层层面，宜突出以人为本、多边主义的全球治理。强化多边平台协同是改革全球治理体系的关键路径。中印宜在金砖国家、上海合作组织等框架内加强立场协调，发挥引领作用，坚决反对限制性贸易措施，共同维护协商一致、开放、透明、公平、包容、平等、非歧视的多边贸易体制，促进经济包容性增长和可持续发展，加强全球产业链供应链的韧性和稳定性。同时，中印宜持续推进全球治理和发展议程，包括助力全球南方国家实现工业化，支持最不

发达国家更好融入多边贸易体制，在粮食安全、数字鸿沟、气候变化、国际组织投票权改革等全球性议题上加强相互支持及对全球南方国家的整体支持。通过两国的发展经验和治理智慧，中印可探索在第三方市场合作，适时打造南方国家合作样板，例如建立更符合全球南方国家利益的技术转让平台，联合投资非洲、拉美、南亚等地区的基础设施建设项目、新能源建设合作示范项目等，通过优势互补、整合资源，为第三方国家提供更具性价比的发展方案，为全球提供更合理的治理方案。

中印关系跨越千年时光、千山万水，早已超越双边范畴，如今更是关乎未来全球南方整体崛起进程。双方需以“竞合平衡”思维替代零和博弈。正如习近平总书记所言，越是困难时刻，越要秉持和平共处的初心，坚定合作共赢的信心，坚持在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。